

2p 061/1/2011

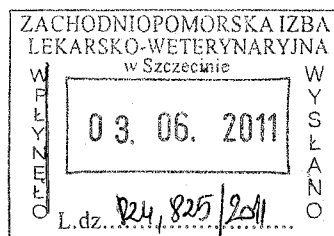


ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin dnia 02 czerwca 2011 r.

Nasz znak: 061/1/2011



Pan

Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Wniosek o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie zwracamy się z uprzejmą prośbą o niezwłoczne wydanie rozporządzeń ustalających wysokość opłaty oraz wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 112 poz. 744 z późn. zm.), z uwzględnieniem specyfiki badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni:

- 1) w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub w zakładach przetwórstwa dziczyzny;
- 2) w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej;
- 3) w laboratoriach w związku z produkcją mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie).

Równocześnie uprzejmie proszę o poinformowanie Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie o sposobie realizacji niniejszego wniosku.

Uzasadnienie

Uchwałą numer 6/2011/XX XX-go Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011

r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Rada Izby została zobowiązana do podjęcia wszelkich środków prawnych w celu spowodowania ustalenia, przez wymieniony organ opłat i wynagrodzeń za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej. Ustalenie opłat powinno uwzględniać specyfikę badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni:

- 1) w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub w zakładach przetwórstwa dziczyzny;
- 2) w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej;
- 3) w laboratoriach w związku z produkcją mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie).

Na mocy art. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372) w art. 16 w ust. 1 w pkt 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej dodano lit. I. Zgodnie z wymienionym przepisem w aktualnym brzmieniu (obowiązującym od 28 kwietnia 2010 r.) lekarze weterynarii niebędący pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej mogą być wyznaczani do badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa określa w drodze rozporządzenia warunki i wysokość wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w ust. 1 – mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej pozostają w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

W tych uwarunkowaniach normatywnych niewątpliwym jest, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest organem obowiązany do wykonania art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Dotyczy to wydania aktu normatywnego – rozporządzenia na mocy, którego ustalone zostaną warunki i wysokość wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Wskazany obowiązek zaktualizował się w dacie wejścia w życie ustawy nowelizującej – to jest w dniu 28 kwietnia 2010 roku. Pomimo upływu trzynastu miesięcy do chwili obecnej, warunki i wysokość wynagrodzenia za wskazane czynności nie zostały ustalone.

Ponadto analogiczny obowiązek nałożony mocą ustawy ciąży na Ministrze Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie ustalenia opłat za czynności urzędowe, o których mowa powyżej.

Zgodnie z art. 33 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób ustalania i wysokość opłat za wykonanie czynności, o których mowa w art. 30 ust. 1,
- 2) sposób i miejsce pobierania opłat,
- 3) sposób przekazywania Komisji Europejskiej informacji w zakresie określonym w pkt 1 i 2

- mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie zasad pobierania i wysokości opłat za czynności weterynaryjne.

Powyższe skłania do konkluzji, iż opłata za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni powinna zostać ustalona z poszanowaniem zasad, o których mowa w art. 27 rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Ponadto uwzględniając zasadę supremacji prawa Unii Europejskiej na prawem krajowym, należy uwzględnić przepis art. 27 ust. 12 wymienionego aktu normatywnego. W myśl tego przepisu *„Państwa Członkowskie podają do publicznej wiadomości metody obliczania opłat oraz podają je do wiadomości Komisji. Komisja bada, czy opłaty są zgodne z wymaganiami niniejszego rozporządzenia.”*

W świetle powyższych uwag zachodzą podstawy do kwalifikowania zaistniałego stanu rzeczy na płaszczyźnie bezprawia normatywnego. Obowiązek wydania rozporządzeń nakazują przepisy ustawy. Ustawodawca nakazał uregulowanie konkretnej sprawy w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi („Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej określi ...”). Delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia jedynie fakultatywnego („Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić ...”), co mogłoby oznaczać brak obowiązku wydania aktu normatywnego. Praktyka uwidacznia, że obowiązek wydania aktu normatywnego z reguły dotyczy aktów o charakterze wykonawczym, tak, jak w rozważanym przypadku.

Brak ustalenia opłat i wynagrodzeń za czynności określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, skutkuje pozbawieniem możliwości realizacji ustawowych kompetencji – w odniesieniu do organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz uprawnień – w odniesieniu do wyznaczonych lekarzy weterynarii.

Z taką sytuacją, w konkretnym stanie faktycznym, może się wiązać odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkodę wynikłą z tzw. zaniechania legislacyjnego. Obowiązkiem organów demokratycznego państwa prawnego jest dbałość o zapewnienie wewnętrznej spójności, a w konsekwencji i funkcjonalności całego systemu prawnego. Tymczasem w obrębie instytucji wyznaczania lekarzy weterynarii niebędących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej do wykonywania czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, funkcjonalność systemu prawnego nie jest zapewniona. Decyduje o tym nieustalenie opłat i wynagrodzeń przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z niezrozumiałych względów materia opłat i wynagrodzeń za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, została pominięta w nowelizacjach promulgowanych po dacie powstania obowiązku, to jest:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1484);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 542).

Podobnie pominięta została problematyka opłat w nowelizacjach:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1483);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 544).

Mając na względzie powyższe, w tym wolę XX-Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie wyrażoną w uchwale numer 6/2011/XX z dnia 1 kwietnia 2011 r., skierowanie niniejszego wystąpienia uznano za uzasadnione.

Do wiadomości:

- Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna
- Okręgowe Izby Lekarsko-Weterynaryjne
- a/a

SEKRETARZ

Maciej Prost
lekarz weterynarii

P R E Z E S

Marek St. Kubica
lekarz weterynarii