

PREZES

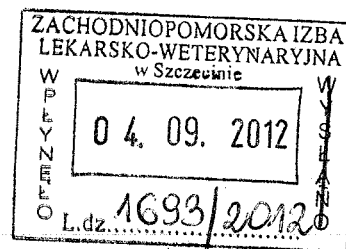
4.09.2012

Warszawa, dnia 30 sierpnia 2012 r.



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Komisja Budżetu i Finansów Publicznych

BPS/KBFP/042/5/12



Szanowny Pan
Marek Kubica
Prezes Zachodniopomorskiej Izby
Lekarsko-Weterynaryjnej

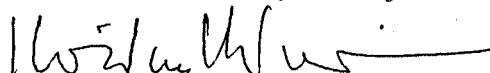
Szanowny Panie Prezesie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie państwa na rok 2013 środków finansowych na wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii wolnej praktyki oraz środków finansowych na usługowe badania laboratoryjne uprzejmie informuję, że otrzymałem pisemne wyjaśnienie Ministerstwa Finansów z dnia 31 lipca 2012 r. (FS2/064/5-2/KDR/12/BMI9-9768) w powyższej sprawie. Wyżej wymienione pismo przekazuję w załączeniu.

Załącznik 1

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący Komisji


Kazimierz Kleina



Warszawa, dnia 31 lipca 2012 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

FS2/064/5-2/KDR/12/BMI9-9768

Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu i
Finansów Publicznych
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z otrzymanymi przy piśmie Pana Przewodniczącego z dnia 10 lipca 2012 r. Nr BPS/KBFP/0423-4/12 wystąpieniami:

- Prezesa Krajowej Rady Lekarsko – Weterynaryjnej z dnia 2 lipca 2012 r. znak: KILW/03210/14/12
- Prezesa Rady Małopolskiej Izby Lekarsko – Weterynaryjnej z dnia 5 lipca 2012 r. znak: MILW 06/17/2012,
- Prezesa Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko – Weterynaryjnej z dnia 4 lipca 2012 r. znak: ZP 018/7-2/2012,

w sprawie rozważenia możliwości nowelizacji ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w celu wprowadzenia zapisu odnośnie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów dla powiatowych inspektoratów weterynarii, zabezpieczenia w budżetach wojewodów na rok 2013 środków finansowych między innymi na wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii wolnej praktyki, którzy wykonują zadania administracji rządowej na zlecenie powiatowego lekarza weterynarii oraz środków finansowych na usługowe badania laboratoryjne wykonywane przez wojewódzkie inspektoraty weterynarii - uprzejmie informuję:

Jednym z zasadniczych celów reformy finansów publicznych, znajdującym swoje odzwierciedlenie w uchwalonej w dniu 27 sierpnia 2009 r. ustawie o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), było wzmocnienie oraz poprawa przejrzystości finansów publicznych, a także zwiększenie kontroli i racjonalizacja wydatkowania środków publicznych, którą zapewnić miała przede wszystkim reorganizacja sektora finansów publicznych, polegająca m.in. na rezygnacji z części dotychczasowych form organizacyjno - prawnych jednostek sektora finansów publicznych.

Zmiana w zakresie organizacji i zasad funkcjonowania sektora finansów publicznych, polegająca na likwidacji instytucji rachunku dochodów własnych pozwoliła na skupienie środków publicznych w systemie finansowym tworzonemu przez budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Decyzja o likwidacji instytucji rachunku dochodów własnych, których funkcjonowanie było odstępstwem od ogólnej zasady gospodarki



Finansów

finansowej jednostek budżetowych określonej w art. 11 obowiązującej ustawy o finansach publicznych – zgodnie z którym dochody tych jednostek są dochodami budżetowymi i w całości odprowadzane są na właściwy rachunek budżetu – miała charakter systemowy i uniwersalny, gdyż dotyczyła rachunków prowadzonych przez wszystkie jednostki budżetowe – państwowe i samorządowe. Przekazana w w/w piśmie propozycja utworzenia rachunku wydzielonego w nowej formule oznaczałaby zatem powrót do rozwiązywania obowiązującego przed wejściem w życie w/w ustawy.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) stworzyła odpowiednie warunki organizacyjno-prawne, jak i finansowe, umożliwiające dokonywanie zmiany w organizacji sektora finansów publicznych, polegającej na likwidacji rachunków dochodów własnych. Zgodnie bowiem z art. 94 ww. ustawy w latach 2011 i 2012, tj. w okresie przejściowym, utworzona została rezerwa celowa - w proporcji odpowiadającej przyrostowi dochodów uzyskiwanych przez państwowe jednostki budżetowe. Środki z rezerwy mają na celu zniwelowanie skutków zmian systemowych. Zapewniają tym samym ciągłość realizacji zadań państwowych jednostek budżetowych. Po okresie przejściowym i analizie tego okresu, podjęte będą działania w zakresie właściwego zaplanowania wydatków, w tym wydatków na wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii wolnej praktyki, którzy wykonują zadania administracji rządowej na zlecenie powiatowego lekarza weterynarii. Od roku 2013 wydatki na działalność wojewódzkich i powiatowych inspektoratów weterynarii będą zatem ujmowane w budżetach właściwych dysponentów części budżetowych.

W ocenie resortu finansów wyżej przedstawione działania potwierdzone określonymi rozwiązaniami prawnymi stanowią wystarczającą podstawę do zapewnienia właściwego funkcjonowania wojewódzkich i powiatowych inspektoratów weterynarii i nie wymagają zmian, a stwierdzenie, że przepis art. 94 ust. 1 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych od początku bazuje na błędnych założeniach logicznych, nie znajduje żadnego uzasadnienia.

Należy wskazać, że art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zakazuje wiązania określonego rodzaju dochodu publicznego z określonym rodzajem wydatku publicznego, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Podkreślenia wymaga, że art. 94 ust. 1 w powiązaniu z ust. 2 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych normuje taką możliwość. Zatem w roku 2012 podobnie jak w roku 2011 w rozliczeniu rocznym kwota środków wydatkowanych z w/w rezerwy nie może przekroczyć uzyskiwanych z danego tytułu dochodów, bowiem wydatkowane środki z rezerwy celowej nie mogą przekroczyć faktycznych dochodów odprowadzanych do budżetu państwa.

Z poważaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Hanna Małyszczuk