



ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 15 lutego 2013 r.

Nasz znak: ZP 061/1-2 /2013

Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów

Dotyczy: pisma Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej
w Szczecinie z dnia 20 grudnia 2013 r. znak: ZP 061/1/2012r.

Wielce Szanowny Panie Prezesie,

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, działając na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 767, z późn. zm.), ponawia swoją prośbę wyrażoną w piśmie z dnia 20 grudnia 2013 r. znak: ZP 061/1/2012r. Godzi się przypomnieć, że przedmiotem wymienionej prośby było podjęcie koniecznych działań w celu spowodowania wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za badanie mięsa na obecność włośni.

Odpowiedź na powyższe pismo wpłynęła do Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko Weterynaryjnej w dniu 31 stycznia 2013 roku. Ku zaskoczeniu członków Rady, odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r. znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

Zaskoczenie wynika z faktu, że kierownikiem wymienionego urzędu jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, którego zaniechania w zakresie realizacji obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni, stanowiły przedmiot pism Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do Pana Premiera – z dnia 16 listopada 2011 r. znak: ZP 061/3/2011 oraz z dnia 20 grudnia 2012 r. znak: ZP 061/1/2012r.

Wymienione pisma stanowią w istocie skargi na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z zaniechaniem realizacji powołanych wyżej obowiązków. Stosownie do art. 229 pkt 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności ministra jest Prezes Rady Ministrów. Przekazywanie sprawy do załatwienia w ramach Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, skutkuje jedynie wielomiesięczną, bezowocną korespondencją.

W piśmie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 stycznia 2012 r. znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197), po upływie przeszło siedmiu miesięcy od zapoczątkowania sprawy przez Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną – „Wnioskiem o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego” z dnia 2 czerwca 2011 r., znak: 061/1/2011, przyznano jednoznacznie, że rozporządzenia do wydania których upoważniony jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, nie określają stawek opłat i wynagrodzeń za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni. W powołanym piśmie z dnia 19 stycznia 2012 r. Ministerstwo zasugerowało, że sprawa będzie załatwiona w 2012 r. w związku z planowanym przeglądem przepisów w zakresie opłat i wynagrodzeń za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną. Minął kolejny rok, by w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r. znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324) Ministerstwo poinformowało, że sprawa zostanie załatwiona w bliżej nieokreślonym czasie. Taki wniosek nasuwa treść wymienionego pisma.

Oceniając działalność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w omawianym aspekcie, godzi się w tym miejscu powtórzyć motywy skierowanego do wymienionego organu wniosku tut. Izby o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego z dnia 2 czerwca 2011 roku.

Na mocy art. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372) w art. 16 w ust. 1 w pkt 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej dodano lit. l. Zgodnie z wymienionym przepisem lekarze

weterynarii niebędący pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej mogą być wyznaczani do badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa określa w drodze rozporządzenia warunki i wysokość wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w ust. 1 – mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej pozostają w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

W tych uwarunkowaniach normatywnych niewątpliwym jest, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest organem obowiązany do wykonania art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Dotyczy to wydania aktu normatywnego – rozporządzenia na mocy, którego ustalone zostaną warunki i wysokość wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Wskazany obowiązek zaktualizował się w dacie wejścia w życie ustawy nowelizującej – to jest w dniu 28 kwietnia 2010 roku.

Analogiczny obowiązek nałożony mocą ustawy ciąży na Ministrze Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie ustalenia opłat za czynności urzędowe. Zgodnie z art. 33 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób ustalania i wysokość opłat za wykonanie czynności, o których mowa w art. 30 ust. 1,
- 2) sposób i miejsce pobierania opłat,
- 3) sposób przekazywania Komisji Europejskiej informacji w zakresie określonym w pkt 1 i 2

- mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie zasad pobierania i wysokości opłat za czynności weterynaryjne.

Obowiązek wydania rozporządzeń nakazują przepisy ustawy. Ustawodawca nakazał uregulowanie konkretnych spraw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi („Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej określi ...”). Delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia jedynie fakultatywnego („Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić ...”), co mogłoby oznaczać brak obowiązku wydania aktu normatywnego.

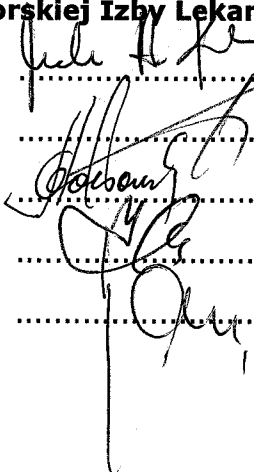
Brak ustalenia opłat i wynagrodzeń za czynności określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, skutkuje pozbawieniem możliwości realizacji ustawowych kompetencji – w odniesieniu do organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz uprawnień – w odniesieniu do wyznaczanych lekarzy weterynarii.

Z taką sytuacją, w konkretnych stanach faktycznych, może się wiązać odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkodę wynikłą z tzw. zaniechania legislacyjnego.

Mając na względzie powyższe, Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, uprzejmie prosi Pana Premiera o spowodowanie kompleksowego rozpatrzenia sprawy działalności Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, z uwzględnieniem całej dotychczasowej korespondencji – w ramach Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z właściwością.

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

1. Marek Kubica
2. Tadeusz Perskiewicz
3. Stanisław Paclawski
4. Henryk Boroń
5. Witold Mazur



6. Jan Pawiński
7. Zdzisław Czerwiński
8. Maciej Prost
9. Piotr Piwowarczyk
10. Andrzej Pliszka
11. Bogdan Otłowski

