



ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 5 czerwca 2013r.

Nasz znak: ZP 061/1-7/2013r.

**Prezes Rady Ministrów
Aleje Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa**

WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA

Działając w imieniu Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej¹ wzywam Prezesa Rady Ministrów do usunięcia naruszenia prawa:

- 1) polegającego na braku należytej kontroli i nadzoru w stosunku do podlegającego mu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- 2) naruszeniu art. 229 pkt 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) poprzez zaniechanie rozpoznania skarg wymienionej Izby na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażonych w pismach z dnia 16 listopada 2011 r., znak: ZP 061/3/2011 oraz z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: ZP 061/1/2012

– w związku z zaniechaniem przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydania rozporządzeń ustalających stawkę opłaty za czynności urzędowe badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni oraz związanej z nią stawki wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii.

Tym samym w imieniu Rady Izby wnoszę o:

- 1) podjęcie w stosunku do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi środków prawnych, takich, jak kontrola i nadzór, w tym zastosowanie instytucji polecenia wykonania określonego zadania – w celu wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ustawowego obowiązku:

¹ Zachodniopomorska Izba Lekarsko-Weterynaryjna w dalszej części pisma powoływana jako „Izba”.

- a) określenia stawki opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni (nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej)
 - b) określenia stawki wynagrodzenia lekarzy weterynarii za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni (nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii);
- 2) rozpoznanie skarg na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z brakiem określenia stawki opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni oraz stawki wynagrodzenia lekarzy weterynarii za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2010 r. Rada Izby przyjęła adresowane do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowisko wzywające wymieniony organ m. in. do ustalenia opłaty za czynności urzędowe, o których mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni).

Uchwałą numer 6/2011/XX z dnia 1 kwietnia 2011 r. XX-ty Zjazd Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej stwierdził, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozostaje bezczynny w odniesieniu do obowiązku ustalenia opłat za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Tą samą uchwałą Rada Izby została zobowiązana do wniesienia skarg i wniosków w celu spowodowania realizacji przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi spoczywającego na nim obowiązku.

- Dowód:**
- stanowisko Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 14 czerwca 2010 r.,
 - uchwała numer 6/2011/XX XX-tego Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011 r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej

Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Pismem z dnia 2 czerwca 2011 r., znak: 061/1/2011 Izba wystąpiła do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o niezwłoczne wydanie rozporządzeń ustalających wysokość opłaty oraz wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. l ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej.

Dowód: - wniosek o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego z dnia 2 czerwca 2011 r., znak: 061/1/2011 wraz z potwierdzeniem odbioru.

W związku z bezskutecznością powyższego wniosku Rada Izby pismem z dnia 16 listopada 2011 r., znak: ZP 061/3/2011 wystąpiła do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o spowodowanie działań, o których mowa w art. 16 ust. 6 pkt 2 oraz art. 33 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie określenia stawki opłaty za czynność urzędową badania mięsa na obecność włośni oraz związanej z nią stawki wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii. W piśmie jednoznacznie wyrażono dezaprobatę dla poczynań Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który nie dopełnił prawnego obowiązku wydania aktów normatywnych (odpowiednich rozporządzeń zmieniających), jak również nie odpowiedział na wniosek Izby.

Dowód: - pismo Rady Izby z dnia 16 listopada 2011 r., znak: 061/3/2011.

Powyższe pismo Rady Izby nie zostało rozpatrzone przez Prezesa Rady Ministrów. Wymieniony uznał się za organ niewłaściwy.

Pismo Rady Izby zostało przekazane do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi przy piśmie Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 listopada 2011 r., znak: DSWRU-571-9718/11-(2)/11/AW.

Dowód: - pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 9 grudnia 2011 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(3945).

W odpowiedzi, w piśmie z dnia 22 grudnia 2011 r., znak: ZP 061/5/2011 Izba zwróciła uwagę, że kwestia ustalenia stawki opłat i stawki

wynagrodzenia pozostaje aktualna. Wskazano, że wywody w piśmie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie odnoszą się do meritum sprawy. Pismo Rady Izby zostało przekazane do wiadomości Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Dowód: - pismo Izby z dnia 22 grudnia 2011 r., znak: ZP 061/5/2011 wraz z potwierdzeniami odbioru.

W piśmie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 stycznia 2012 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197) przyznano, że rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 15, z późn. zm.) oraz z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 178, poz. 1837, z późn. zm.) – aktualnie nie określają stawek opłat i wynagrodzeń za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni. Jednocześnie poinformowano Izbę, że w 2012 r. planowany jest przegląd przepisów w zakresie opłat i wynagrodzeń za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną podczas, którego problemy zgłaszane przez Izbę zostaną wzięte po uwagę. Z treści rozważanego pisma wynika, że Prezes Rady Ministrów miał o nim wiedzę bowiem zostało ono przekazane do jego wiadomości.

Dowód: - pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 19 stycznia 2012 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197).

Po blisko rocznym, bezskutecznym oczekiwaniu na podjęcie realnych działań przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, pismem z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: ZP 061/12012, Rada Izby zwróciła się do Prezesa Rady Ministrów o podjęcie koniecznych działań w celu spowodowania wykonania przez podlegający mu organ obowiązków określania stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni. Rada Izby podniosła, że dotychczasowe deklaracje Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi składane zarówno Prezesowi Rady Ministrów, jak i środowisku lekarzy weterynarii nie zostały urzeczywistnione.

Z tych względów wniesiono o podjęcie niezbędnych środków nadzorczych wobec Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Dowód: - pismo Rady Izby z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: ZP 061/1/2012r.

Pismo to nie zostało rozpatrzone przez Prezesa Rady Ministrów, którego kancelaria przekazała je do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Świadczy o tym kolejne pismo wymienionego urzędu.

Dowód: - pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 stycznia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

Stan faktyczny, w którym Prezes Rady Ministrów nie podejmował żadnych działań kontrolnych lub nadzorczych wobec Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z zaniechaniem wydania odpowiednich rozporządzeń, w którym pisma stanowiące w istocie skargi na podległy mu organ były przekazywane do rozpatrzenia skarżonemu organowi – spowodował, że Rada Izby ponownie zwróciła się do Prezesa Rady Ministrów o spowodowanie wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za badanie mięsa na obecność włośni.

Dowód: - pismo Rady Izby z dnia 15 lutego 2013 r., znak: ZP 061/1-2/2013.

Prezes Rady Ministrów kolejny raz nie podjął działań w ramach własnych kompetencji. Poprzestał jedynie na przekazaniu powyższego pisma do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Pismem z dnia 22 marca 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1a/13(1073) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi stwierdził, że podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

Dowód: - pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1a/13(1073).

Dnia 15 marca 2013 r. XXII Zjazd Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej wystosował apel do Prezesa Rady Ministrów, w którym lekarze weterynarii podtrzymali oczekiwanie wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ciążącego na nim obowiązku prawnego – określenia w rozporządzeniach stawek opłat oraz

wynagrodzeń w związku z czynnością badania mięsa na obecność włośni. Zjazd ustosunkował się szczegółowo do treści pisma Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 stycznia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324). Podniesiono przy tym, iż nie ma żadnych przeszkód natury prawnej, aby Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonał nowelizacji rozporządzeń z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej oraz z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii. Zauważono, że postulaty środowiska lekarzy weterynarii w tej mierze wysuwane są od trzech lat.

Zjazd zaprotestował również przeciwko praktyce, w której odpowiedzi na skargi dotyczące działalności Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi rozpatrywane są przez ten organ, który występuje, jako „sędzia we własnej sprawie”. Zjazd wyraził również oczekiwanie, że Prezes Rady Ministrów zweryfikuje osobiście informacje wynikające z dotychczasowej korespondencji.

Wymieniony apel, zgodnie z dotychczasową, wadliwą praktyką przekazany został do załatwienia Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W rezultacie, w piśmie z dnia 17 kwietnia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1b/13(1374) Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazało do wiadomości Izby informację, że sprawa stanowiła przedmiot pisma z dnia 25 stycznia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

- Dowód:**
- apel XXII Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w sprawie opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni z dnia 15 marca 2013 r.,
 - pismo Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2013 r. nr DSWRU-571-9718/11-(10)/13/AW,
 - pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 17 kwietnia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1b/13(1374).

Prezes Rady Ministrów kontroluje pracę członków Rady Ministrów, jak również jest zwierzchnikiem służbowym pracowników administracji rządowej (art. 148 pkt 5 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Ministrowie

wypełniają zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów (art. 149 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). W celu wykonywania zadań i kompetencji określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i ustawach Prezes Rady Ministrów dysponuje szerokim spektrum środków oddziaływania. Otwarty katalog takich środków zawiera art. 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 392, z późn. zm.). Prezes Rady Ministrów może m. in. żądać od ministra informacji, dokumentów dotyczących poszczególnej sprawy.

Stosownie do art. 229 pkt 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności ministra, jest Prezes Rady Ministrów.

Pomimo wielokrotnych próśb organów samorządu zawodowego lekarzy weterynarii podjęcia przez Prezesa Rady Ministrów, w ramach jego własnych kompetencji, działań ukierunkowanych na przywrócenie praworządności w działaniach Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (obowiązek nowelizacji rozporządzeń) – kontrola, odpowiednie polecenie itp., Prezes Rady Ministrów pozostaje bierny. Działania wymienionego organu ograniczają się do przekazywania do załatwienia kolejnych dokumentów samorządu lekarzy weterynarii Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Tymczasem poczynania tego ostatniego organu stanowią przedmiot wniosków i skarg. Dlatego też nie powinien on zajmować się ich rozpatrywaniem.

Nie powinno budzić wątpliwości, iż co najmniej dwa pisma Izby, to jest: z dnia 16 listopada 2011 r., znak: ZP 061/3/2011 oraz z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: ZP 061/1/2012 – powinny być kwalifikowane jako skargi na działalność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W konsekwencji Prezes Rady Ministrów powinien je rozpatrzyć zgodnie z art. 229 pkt 8 kodeksu postępowania administracyjnego. Dotychczas skargi nie zostały rozpatrzone.

Mając na względzie podniesione okoliczności, Rada Izby zdecydowała o potrzebie wystosowania niniejszego wezwania.

SEKRETARZ

Maciej Prost
lekarz weterynarii

P R E Z E S

Marek S. Kubica
lekarz weterynarii

W załączeniu:

- 1) stanowisko Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 14 czerwca 2010 r.;
- 2) uchwała numer 6/2011/XX XX-tego Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011 r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi;

- 3) wniosek o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego z dnia 2 czerwca 2011 r., znak: 061/1/2011 wraz z potwierdzeniem odbioru;
- 4) pismo Rady Izby z dnia 16 listopada 2011 r., znak: 061/3/2011;
- 5) pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 9 grudnia 2011 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(3945);
- 6) pismo Izby z dnia 22 grudnia 2011 r., znak: ZP 061/5/2011 wraz z potwierdzeniami odbioru;
- 7) pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 19 stycznia 2012 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197);
- 8) pismo Rady Izby z dnia 20 grudnia 2012 r., znak: ZP 061/1/2012r.;
- 9) pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 stycznia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324);
- 10) pismo Rady Izby z dnia 15 lutego 2013 r., znak: ZP 061/1-2/2013;
- 11) pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1a/13(1073);
- 12) apel XXII Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w sprawie opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni z dnia 15 marca 2013 r.;
- 13) pismo Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2013 r. nr DSWRU-571-9718/11-(10)/13/AW;
- 14) pismo Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 17 kwietnia 2013 r., znak: ŻWbhż/PM/8721/1b/13(1374).