



Szczecin, dnia 14.06.2010r.

**Szanowny Pan
Marek Sawicki
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

**Stanowisko Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-
Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 14 czerwca 2010r.**

Mając na uwadze zapisy ustawy z dnia 21 grudnia 1990 roku o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (t.j. Dz. U . z 2009 r. Nr 93 poz. 767) a w szczególności brzmienie art. 10 ust. 1 pkt. 3 i 5 , posiadając umocowanie prawne do reprezentowania i ochrony zawodu lekarza weterynarii oraz zajmowania stanowiska w sprawach polityki państwa w zakresie weterynaryjnej ochrony zdrowia publicznego , Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie , uwzględniając opinie członków samorządu zawodowego niniejszym przedstawia stanowisko w następujących sprawach:

1. urealnienia stawek za badanie mięsa,
2. ustalenia opłaty za czynności badania laboratoryjnego mięsa w kierunku włośni,
3. uproszczenia systemów jakości badania w kierunku włośni w laboratoriach, które byłyby opiniowane przez PIW PIB w Puławach a następnie wdrażane,
4. utworzenia Pracowni Diagnostyki Włośnicy w Zakładach Higieny Weterynaryjnej i ich Oddziałach.

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko - Weterynaryjnej w Szczecinie stoi na stanowisku, że obecnie obowiązujące stawki za czynności urzędowe zawarte w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz.U z 2007 r. Nr 2 poz.15) uległy w wyniku inflacji w przeciągu czterech lat dewaluacji, jak również nie podjęto żadnych działań, aby dostosować stawki opłat za czynności urzędowe do opłat minimalnych, o których mowa w Rozporządzeniu (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 roku w sprawie urzędowych kontroli przeprowadzanych w celu

sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt.

W związku z wejściem w życie z dniem 28 kwietnia 2010 roku ustawy z dnia 19 lutego 2010 roku o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 60 poz.372) wprowadzone zostały zmiany w art. 16 poprzez dodanie **litery I) badanie laboratoryjne na obecność włośni**. Jednakże w ślad za nowelą ustawy nie dostosowano do jej potrzeb wzmiarkowanego powyżej rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat(...), tym samym świadomie lub też nie świadomie paraliżując działania Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego w obszarze badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni, produkowanego na potrzeby własne. Powiatowy lekarz weterynarii wyznaczając lekarzy weterynarii do badania laboratoryjnego w kierunku włośni w powstałych laboratoriach nie ma podstaw prawnych do pobrania należności od usługobiorcy i wypłacenia osobom wyznaczonym wynagrodzenia za wykonaną pracę. Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie wzywa Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do niezwłocznego usunięcia naruszenia prawa poprzez :

1. dostosowanie stawek opłat za czynności urzędowe realizowane w imieniu i na rzecz organów Inspekcji Weterynaryjnej do stawek opłat minimalnych, o których mowa w załączniku IV, sekcja B oraz załączniku V, sekcja B Rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz.U.UE.L.04.165.1 ze zmianami)
2. ustalenie opłaty za czynności urzędowe , o których mowa w art. 16 ust.1 pkt 1 lit I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej , przy uwzględnieniu faktu , iż inną specyfiką charakteryzuje się :
 - a) badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub zakładach przetwórstwa dziczyzny
 - b) badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej
 - c) badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni w laboratoriach na rzecz produkcji mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie)

Na podkreślenie zasługuje fakt ,że badanie mięsa na obecność włośni produkowanego na potrzeby własne jest badaniem najbardziej czasochłonnym , ponieważ badane są

pojedyncze próby pochodzące od indywidualnych rolników lub myśliwych, tym samym opłata za te czynności winna uwzględniać zużycie odczynników laboratoryjnych i czas poświęcony przez lekarza weterynarii na wykonanie badania, który kształtuje się średnio na poziomie 2 godzin. Uwzględniając czynniki wpływające na wysokość opłaty, o których mowa w załączniku IV, sekcja A oraz załączniku V, sekcja A rozporządzenia (WE) 882/2004, zasadnym jest ustalenie opłaty, za czynności, o których mowa w pkt c niniejszego pisma, w wysokości minimum 25 zł za sztukę, z tym że minimalna opłata za badanie wynosi 100 zł (1-4 szt.), zaś opłata za badanie każdej następnej próbki wynosi 25 zł. Ponadto przy ustalaniu stawek za badanie mięsa w laboratorium należy uwzględnić obligatoryjnie wprowadzenie systemu zapewnienia jakości badania w kierunku włośni w zakładach zatwierdzonych za pomocą metody wytrawiania metodą magnetycznego mieszania i do roku 31 grudnia 2013 akredytowania tej metody zgodnie z normą, o której mowa w art.12 ust.2 lit a rozporządzenia (WE) Nr 882/2004. Powyższe skutkuje wydłużeniem o kilka godzin dziennie czasu pracy lekarzy weterynarii z powodu prowadzenia dodatkowej bardzo skomplikowanej dokumentacji. Reasumując, **ustawodawca z dniem 28 kwietnia 2010 r. nałożył na lekarzy weterynarii dodatkowe, czasochłonne obowiązki, nie odnosząc się do kwestii regulacji opłat i wynagrodzeń.** Powyższe, w dobie gospodarki rynkowej, mimowolnie przypomina minioną epokę, kiedy to obywatel miał wyłącznie obowiązki, zaś rozmowa o jego prawach była aktem nielojalności wobec rządzących.

W obecnym systemie prawnym przy braku możliwości pobierania i wypłacenia należności osobom wyznaczonym wyłącznie do badania laboratoryjnego na włośnie, **przy braku szybkiej nowelizacji rozporządzeń w sprawie ustalania i wysokości opłat i wynagrodzeń lekarzy weterynarii może doprowadzić do paraliżu w całym kraju badania mięsa w kierunku włośni a co za tym idzie braku wydania ostatecznej oceny zdrowotnej mięsa i wprowadzenia go do obrotu.**

Informacje docierające do Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie wskazują, iż stopień skomplikowania systemów zarządzania, o których mowa w art. 12 ust.2 lit a rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 w Polsce jest różny. Rada wnosi o zajęcie stanowiska w tej sprawie i spowodowanie aby dokumentacja wprowadzana do systemów jakości była prostsza do prowadzenia przez lekarzy weterynarii wyznaczonych do badania laboratoryjnego w kierunku włośni w Terenowych Pracowniach Diagnostyki Włośnicy i przed jej wprowadzeniem była opiniowana przez PIWet PIB w Puławach.

Ponadto wnioskujemy, aby uwzględniając koordynującą rolę Zakładów Higieny Weterynaryjnej w strukturach organizacyjnych badania laboratoryjnego mięsa, przy każdym Zakładzie Higieny Weterynaryjnej powstała akredytowana Pracownia Diagnostyki Włośnicy, tak aby w przypadku braku możliwości przeprowadzania badań

w danym powiecie , powiatowy lekarz weterynarii mógł przysyłać próby mięsa do badania w kierunku włośni do ZHW , analogicznie do diagnostyki wszystkich innych jednostek chorobowych w kraju .

Sekretarz Rady ZPiL-W

SEKRETARZ

Maciej Prost
lekarz weterynarii

Prezes Rady ZPiL-W

P R E Z E S

Marek St. Kubica
lekarz weterynarii

Do wiadomości :

1. Premier RP
2. Marszałek Sejmu
3. Marszałek Senatu
4. Rzecznik Praw Obywatelskich
5. Główny Lekarz Weterynarii
6. Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna
7. Okręgowe Izby Lekarsko-Weterynaryjne – wszystkie



Uchwała numer 6/2011/XX

XX-go Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011 r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

XX-ty Zjazd Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, na podstawie art. 27 pkt 1 w zw. z art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (j.t. Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 767; zm. Dz. U. z 2010 r. Nr 200, poz. 1326) uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozostaje beczynny w odniesieniu obowiązku ustalenia opłat za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 112, poz. 744 z późn.).

§ 2

Zobowiązuje się Radę Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia wszelkich środków prawnych, w szczególności do wniesienia odpowiednich skarg i wniosków w celu spowodowania ustalenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi opłat, o których mowa w § 1, z uwzględnieniem specyfiki badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni:

- 1) w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub w zakładach przetwórstwa dziczyzny;
- 2) w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej;
- 3) w laboratoriach w związku z produkcją mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie).



§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydium Zjazdu:

Przewodniczący Zjazdu

[Signature]

Zastępca Przewodniczącego Zjazdu

[Signature]

Zastępca Przewodniczącego Zjazdu

[Signature]

Sekretarz Zjazdu

Magdalena Greda

Sekretarz Zjazdu

[Signature]

2p 061/1/2011

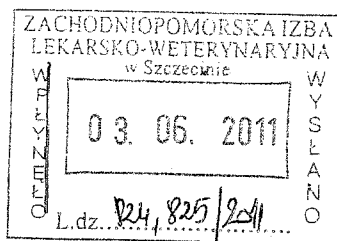


ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO - WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Nasz znak: 061/1/2011

Szczecin dnia 02 czerwca 2011 r.



Pan
Marek Sawicki
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Wniosek o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie zwracamy się z uprzejmą prośbą o niezwłoczne wydanie rozporządzeń ustalających wysokość opłaty oraz wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 112 poz. 744 z późn. zm.), z uwzględnieniem specyfiki badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni:

- 1) w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub w zakładach przetwórstwa dziczyzny;
- 2) w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej;
- 3) w laboratoriach w związku z produkcją mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie).

Równocześnie uprzejmie proszę o poinformowanie Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie o sposobie realizacji niniejszego wniosku.

Uzasadnienie

Uchwałą numer 6/2011/XX XX-go Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011

r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Rada Izby została zobowiązana do podjęcia wszelkich środków prawnych w celu spowodowania ustalenia, przez wymieniony organ opłat i wynagrodzeń za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej. Ustalenie opłat powinno uwzględniać specyfikę badań laboratoryjnych mięsa na obecność włośni:

- 1) w rzeźniach z automatycznym przesuwem taśmy produkcyjnej lub w zakładach przetwórstwa dziczyzny;
- 2) w rzeźniach bez automatycznego przesuwu taśmy produkcyjnej;
- 3) w laboratoriach w związku z produkcją mięsa na potrzeby własne (dziki lub świnie).

Na mocy art. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372) w art. 16 w ust. 1 w pkt 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej dodano lit. I. Zgodnie z wymienionym przepisem w aktualnym brzmieniu (obowiązującym od 28 kwietnia 2010 r.) lekarze weterynarii niebędący pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej mogą być wyznaczani do badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa określa w drodze rozporządzenia warunki i wysokość wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w ust. 1 – mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej pozostają w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

W tych uwarunkowaniach normatywnych niewątpliwym jest, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest organem obowiązany do wykonania art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Dotyczy to wydania aktu normatywnego – rozporządzenia na mocy, którego ustalone zostaną warunki i wysokość wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Wskazany obowiązek zaktualizował się w dacie wejścia w życie ustawy nowelizującej – to jest w dniu 28 kwietnia 2010 roku. Pomimo upływu trzynastu miesięcy do chwili obecnej, warunki i wysokość wynagrodzenia za wskazane czynności nie zostały ustalone.

Ponadto analogiczny obowiązek nałożony mocą ustawy ciąży na Ministrze Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie ustalenia opłat za czynności urzędowe, o których mowa powyżej.

Zgodnie z art. 33 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób ustalania i wysokość opłat za wykonanie czynności, o których mowa w art. 30 ust. 1,
- 2) sposób i miejsce pobierania opłat,
- 3) sposób przekazywania Komisji Europejskiej informacji w zakresie określonym w pkt 1 i 2

- mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie zasad pobierania i wysokości opłat za czynności weterynaryjne.

Powyższe skłania do konkluzji, iż opłata za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni powinna zostać ustalona z poszanowaniem zasad, o których mowa w art. 27 rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Ponadto uwzględniając zasadę supremacji prawa Unii Europejskiej na prawem krajowym, należy uwzględnić przepis art. 27 ust. 12 wymienionego aktu normatywnego. W myśl tego przepisu *„Państwa Członkowskie podają do publicznej wiadomości metody obliczania opłat oraz podają je do wiadomości Komisji. Komisja bada, czy opłaty są zgodne z wymaganiami niniejszego rozporządzenia.”*

W świetle powyższych uwag zachodzą podstawy do kwalifikowania zaistniałego stanu rzeczy na płaszczyźnie bezprawia normatywnego. Obowiązek wydania rozporządzeń nakazują przepisy ustawy. Ustawodawca nakazał uregulowanie konkretnej sprawy w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi („Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej określi ...”). Delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia jedynie fakultatywnego („Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić ...”), co mogłoby oznaczać brak obowiązku wydania aktu normatywnego. Praktyka uwidacznia, że obowiązek wydania aktu normatywnego z reguły dotyczy aktów o charakterze wykonawczym, tak, jak w rozważanym przypadku.

Brak ustalenia opłat i wynagrodzeń za czynności określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, skutkuje pozbawieniem możliwości realizacji ustawowych kompetencji – w odniesieniu do organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz uprawnień – w odniesieniu do wyznaczonych lekarzy weterynarii.

Z taką sytuacją, w konkretnym stanie faktycznym, może się wiązać odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkodę wynikłą z tzw. zaniechania legislacyjnego. Obowiązkiem organów demokratycznego państwa prawnego jest dbałość o zapewnienie wewnętrznej spójności, a w konsekwencji i funkcjonalności całego systemu prawnego. Tymczasem w obrębie instytucji wyznaczania lekarzy weterynarii niebędących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej do wykonywania czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, funkcjonalność systemu prawnego nie jest zapewniona. Decyduje o tym nieustalenie opłat i wynagrodzeń przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z niezrozumiałych względów materia opłat i wynagrodzeń za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, została pominięta w nowelizacjach promulgowanych po dacie powstania obowiązku, to jest:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1484);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 542).

Podobnie pominięta została problematyka opłat w nowelizacjach:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1483);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 544).

Mając na względzie powyższe, w tym wolę XX-Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie wyrażoną w uchwale numer 6/2011/XX z dnia 1 kwietnia 2011 r., skierowanie niniejszego wystąpienia uznano za uzasadnione.

Do wiadomości:

- Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna
- Okręgowe Izby Lekarsko-Weterynaryjne
- a/a

SEKRETARZ

Maciej Prost
lekarz weterynarii

P R E Z E S

Marek Sł. Kubica
lekarz weterynarii



ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Nasz znak: ZP 061/ 3 /2011

Szczecin, dnia 16 listopada 2011r.

Szanowny Pan Premier
Donald Tusk

Szanowny Panie Premierze,

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie zwraca się do Pana Premiera z wnioskiem o spowodowanie działań, o których mowa w art. 16 ust. 6 pkt 2 oraz 33 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 112 poz. 744 z późn. zm.) w zakresie określenia stawki opłaty za czynność urzędową badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni oraz związanej z nią stawki wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii. Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej dwukrotnie zwracała się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismami (Stanowisko Rady ZPIL-W z dnia 14 czerwca 2010r. i pismo-wniosek o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego znak 061/1/2011 z dnia 02 czerwca 2011r.) i stwierdzamy, że do dnia dzisiejszego minister właściwy do spraw rolnictwa nie podjął działań, do których jest zobowiązany na mocy powyższych przepisów, jak i nie udzielił jakichkolwiek informacji wyjaśniających prawie dwuletnią zwłokę w realizacji swoich obowiązków. Zaniechanie ustalenia opłaty powoduje, iż rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 października 2010 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji mięsa przeznaczonego na użytek własny (Dz.U. z 2010 Nr 207 poz. 1370) w zakresie badania prób pobieranych przez właścicieli mięsa jest niewykonalne. Ponadto powyższe zaniechanie skutkuje zmniejszeniem wpływów do budżetu Państwa z tytułu pobieranych opłat urzędowych przez Inspekcję Weterynaryjną.

Reasumując, kierując się troską o dochody Skarbu Państwa oraz uwzględniając interes lekarzy weterynarii Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej wnioskuje o podjęcie niezwłocznych działań w celu ustalenia opłat i wynagrodzenia za czynność o której mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej.

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

1. Marek Kubica
2. Tadeusz Perskiewicz
3. Stanisław Paclawski
4. Henryk Boroń
5. Witold Mazur

6. Jan Pawiński
7. Zdzisław Czerwiński
8. Maciej Prost
9. Piotr Piwowarczyk
10. Andrzej Pliszka
11. Bogdan Otłowski

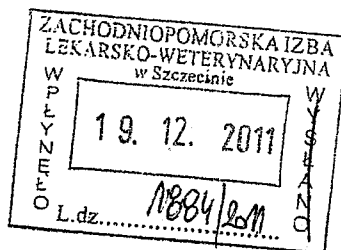
061/1-1/2011



Warszawa, 2011-12-09

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI
Departament Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii**

ŻWeo/PM/8721/71/11(3945)



**Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin**

W związku z przekazaniem przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dnia 22 listopada 2011 r. znak DSWRU-571-9718/11-(2)/11/AW pismem z dnia 16 listopada 2011 r. znak ZP 061/3/2011 w sprawie Stanowiska Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 14 czerwca 2010 r. oraz pisma z dnia 2 czerwca 2010 r. znak 061/1/2011, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje, co następuje.

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2010 r. Nr 112, poz. 744, z późn. zm.) upoważniła ministra właściwego do spraw rolnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia, warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności wymienionych w art. 16 ust. 1 tej ustawy (art. 16 ust. 6 pkt 2) oraz szczegółowego sposobu ustalania i wysokości opłat za wykonanie czynności wymienionych w art. 30 ust. 1 ustawy (art. 33).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z art. 16 ust. 6 ww. ustawy rozporządzenie o wynagrodzeniach jest wydawane po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej, a minister właściwy do spraw rolnictwa określając w tym akcie prawnym warunki i wysokość wynagrodzeń dla osób wyznaczonych kieruje się zapewnieniem odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zatem z uwagi na powyższe ww. Stanowisko Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej zostanie ponownie przeanalizowane w trakcie kolejnych prac nad nowelizacją rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 15 z późn. zm.),

- z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 178, poz. 1837 z późn. zm.).

Należy jednak zauważyć, że w w/w rozporządzeniach określone są stawki opłat i wynagrodzeń za nadzór nad ubojem zwierząt rzeźnych, które uwzględniają również koszty badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Jednocześnie należy podkreślić, że propozycje zgłoszone przez Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną zostały rozpatrzone, m.in. w trakcie rozmów w przedmiotowej sprawie z przedstawicielami Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej, a w sprawie urealnienia stawek za badanie mięsa już zrealizowane. Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 93, poz. 542) zwiększono stawki wynagrodzeń części podstawowej o 10% oraz dodatkowo zmianie uległ sposób wynagradzania za badania zwierząt rzeźnych i mięsa, tj. ustalony został wg stawek od zbadanej sztuki oraz w niektórych punktach różnicowany w zależności od godzin oraz dni w jakich będzie wykonywany nadzór, a mianowicie w godz. 18.00 - 6.00 obowiązuje zwiększona stawka wynagrodzenia o 15 %, a w dni ustawowo wolne od pracy i soboty o 20 %. Ponadto, należy podkreślić, że wysokość wynagrodzeń określona w poz. 7, 8, 9 załącznika do zmienionego rozporządzenia stanowi 100 % wysokości opłat określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. Nr 93, poz. 544).

W odniesieniu do uproszczenia systemów jakości badania na obecność włośni w laboratoriach, które byłyby opiniowane przez PIW-PIB w Puławach należy zauważyć, że przepisy art. 12 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200, z późn. zm.) nie przewidują możliwości uproszczonego systemu uzyskiwania akredytacji przez laboratoria, w których wykonywane są badania mięsa na obecność włośni. Natomiast rozporządzenie Komisji (WE) Nr

1162/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiające środki przejściowe do celów wykonania rozporządzeń (WE) nr 853/2004, (WE) nr 854/2004 oraz (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 314 z 1.12.2009, str. 10) w art. 6 przyznaje odstępstwo od art. 12 w/w rozporządzenia (WE) nr 882/2004 dla laboratoriów znajdujących się w ubojni lub zakładzie przetwórstwa dziczyzny, pod warunkiem, że laboratorium to pomimo, iż nie jest akredytowane:

- a) wykaże, że rozpoczęło i kontynuuje procedury niezbędne dla uzyskania akredytacji zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 882/2004;
- b) przedstawi właściwemu organowi wystarczające gwarancje na to, że wprowadzono systemy kontroli jakości do celów analiz przeprowadzanych na potrzeby kontroli urzędowych.

Państwa członkowskie stosujące ten środek przejściowy na koniec każdego roku przedkładają Komisji sprawozdania z postępu w akredytacji takich wyznaczonych laboratoriów. Odstępstwo to obowiązuje do 31 grudnia 2013 r.

Jednocześnie zgodnie z przepisami art. 25 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2010 r. Nr 112, poz. 744, z późn. zm.) badanie mięsa na obecność włośni wykonuje się w akredytowanych laboratoriach urzędowych, które wyznacza Główny Lekarz Weterynarii. Badania te, zgodnie z art. 24 ww. ustawy przeprowadza się w pomieszczeniu zlokalizowanym w rzeźni albo w innym przeznaczonym do tego celu pomieszczeniu, którym dysponuje Inspekcja Weterynaryjna. Pomieszczenia te zgodnie z ustawą określa się jako pracownie badania mięsa na obecność włośni i są one ściśle powiązane z właściwymi dla danego terenu zakładami higieny weterynaryjnej, których kierownicy lub osoby przez nie upoważnione kontrolują, czy w pracowni badania mięsa na obecność włośni spełnione są wymagania w zakresie systemu zarządzania, określone w art. 2 ust. 2 lit. a rozporządzenia 882/2004.

Udział Państwowego Instytutu Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach jako jednostki opiniującej, równoważnej z jednostką certyfikującą, przyznającą akredytację jest niemożliwy z uwagi na brak kompetencji PIW – PIB w Puławach w tym zakresie.

Krajowe Laboratorium Referencyjne Laboratorium Zakładu Higieny Żywności Pochodzenia Zwierzęcego PIW-PIB w Puławach ocenia kompetencje poszczególnych pracowni w badaniach biegłości i porównaniach międzylaboratoryjnych.

W kwestii uproszczenia systemów jakości badania mięsa na obecność włośni Ministerstwo proponuje dokończenie procesu rozszerzenia akredytacji zakładów higieny weterynaryjnej o laboratoria badające mięso na obecność włośni w oparciu o dokumentację, która już została przygotowana i złożona do PCA. Wprowadzanie w chwili obecnej zmian polegających, np. na uproszczeniu dokumentacji prowadzonej w laboratoriach badania mięsa na obecność włośni spowoduje konieczność wprowadzania zmian w dotychczas przygotowanych

dokumentach, a w konsekwencji wydłuży proces już zgłoszonych do akredytacji laboratoriów. W opinii Ministerstwa powyższe zagadnienie powinno być przedmiotem szczegółowej analizy przedstawicieli powiatowych lekarzy weterynarii, zakładów higieny weterynaryjnej oraz właściwego laboratorium referencyjnego w celu ujednolicenia w/w dokumentacji. Aktualnie zgłaszane do akredytacji dokumenty z poszczególnych zakładów higieny weterynaryjnej nie są ujednolicone w tym zakresie. Zdaniem Ministerstwa powyższa kwestia powinna być ponownie rozpatrzona po zakończeniu procesu akredytacji dotychczas zgłoszonych laboratoriów. W przeciwnym razie mogłoby dojść do dezorganizacji w systemie akredytacji, z uwagi na różne sposoby prowadzenia dokumentacji.

Ponadto Ministerstwo wyjaśnia, że nie ma przepisów uniemożliwiających tworzenia pracowni badania mięsa na obecność włośni w zakładach higieny weterynaryjnej i ich oddziałach. Jednakże przyjęcie takich rozwiązań skutkowałoby koniecznością opracowania procedur dowożenia próbek do badania przy uwzględnieniu punktów krytycznych, których określenie i wyeliminowanie ma bezpośredni wpływ na wynik badania. Ponadto docelowo transportowanie próbek może stać się również przedmiotem akredytacji.

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Wojciech Wojtyra

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Skarg, Wniosków
i Obsługi Rady do spraw Uchodźców

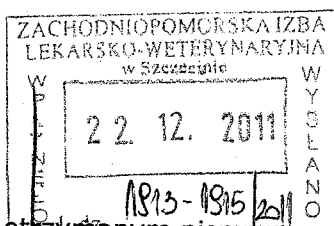


ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-486 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 22.12.2011r.

Nasz znak: ZP 061/5/2011



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Departament Bezpieczeństwa i Żywności
Dyrektor Wojciech Wojtyra

W związku z otrzymanym pismem znak: Żw EO/Pm/8721/71/11(3945) z dnia 09.12.2011 Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie prosi o jednoznaczną odpowiedź odnośnie określenia stawki opłaty za czynność urzędową badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni oraz związanej z nią stawki wynagrodzenia dla lekarzy weterynarii w przypadku, gdy posiadacz mięsa sam bezpośrednio dostarczy próbkę mięsa do badania laboratoryjnego, przy jednoczesnym uwzględnieniu, iż mięso świni lub dzika przeznaczone jest do spożycia w gospodarstwie, zaś tusza nie została poddana badaniu poubojowemu, co zgodnie z obowiązującym stanem prawnym w odniesieniu do zwierząt, z których produkowane jest mięso na użytek własny, jest badaniem fakultatywnym. Nadmienić należy, iż przyczyną, dla której Rada zwróciła się z pismem znak ZP 061/3/2011 do Pana Premiera był brak ustalenia stawki opłaty oraz wynagrodzenia za wzmiankowaną powyżej czynność urzędową badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż pismo Pana Dyrektora Departamentu udziela wyczerpujących odpowiedzi na wiele innych pytań, jednakże w zakresie meritum tj. badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni w wypadku, gdy nie ma zastosowania stawka opłaty za nadzór nad ubojem czy też badanie poubojowe zwierząt rzeźnych na terenie gospodarstwa; pismo nie odnosi się wcale. Reasumując, przyczyny, dla których Rada wystąpiła z pismem do Pana Premiera są w dalszym ciągu aktualne a tym samym teza o awykonalności rozporządzenia (...) w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji mięsa przeznaczonego na użytek własny w omawianym zakresie jest zasadna.

Do wiadomości :

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Departament Skarg, Wniosków i Obsługi Rady do spraw Uchodźców

P R E Z E S

Marek St. Kubica
lekarz weterynarii

24 06/17/2014

Potwierdzam odbiór

☐	przesyłki poleconej	Nr nadawczy
☐	przesyłki listowej	Zadeklarowana wartość zł gr
☐	z zadeklarowaną wartością	Masa kg g
☐	paczki pocztowej	Kwota pobrania zł gr
☐	przesyłki pobraniowej	Kwota przekazu zł gr
☐	kwoty przekazu	
☐	przesyłki	

nadanej do - podać dokładny adres przeznaczenia
DP-PARAFIANT-NT-SKARCZ-KNIOSTKA 1088001
DANY DO SPRAWY WYBIEGSI
AL. WAPNIO-WSKUT. 1B 00-585 KAFKAŁKA
dn. 24 VI 2014 2014 VI 17 2014 podpis odbiorcy

PP SA nr 24

Usługi pocztowe - kontakt handlowy: 0 801 125 125 *
*) koszt połączenia: jedna jednostka taryfikacyjna TP S.A. + VAT

LP 0615 | 24

Poczta Polska

Poczta Polska

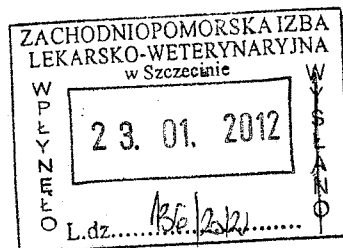
Przek. do Prezesa

23.01.2012

Warszawa, 2012-01-19



**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii



ŻWeo/PM/8721/71/11(197)

**Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin**

W związku z pismem z dnia 22.12.2011 r. znak ZP 061/5/2011 w sprawie opłat za badanie mięsa na obecność włośni Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje, że rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 15 z późn. zm.),
- z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 178, poz. 1837 z późn. zm.) aktualnie nie określają stawek opłat i wynagrodzeń wyłącznie za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni.

Jednocześnie Ministerstwo informuje, że w 2012 r. planowany jest przegląd przepisów w zakresie opłat i wynagrodzeń za czynności wykonywane

przez Inspekcję Weterynaryjną podczas którego również zostaną wzięte pod uwagę problemy zgłaszane przez Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną.

Należy dodać, że na poziomie Komisji Europejskiej trwają obecnie prace nad zmianą finansowania urzędowych kontroli określonych w przepisach art. 26-29 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200, z późn. zm.), co będzie miało wpływ na przepisy ww. rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Wojciech Wojtyra

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Skarg, Wniosków
i Obsługi Rady do spraw Uchodźców

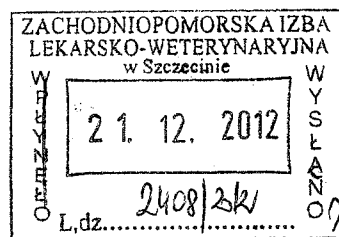


ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax 91 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 20 grudnia 2012 r.

Nasz znak: ZP 061/ 1 /2012r.



Pan

Donald Tusk

Prezes Rady Ministrów

Wielce Szanowny Panie Prezesie,

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, działając na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 767, z późn. zm.), zwraca się z uprzejmą prośbą o podjęcie koniecznych działań w celu spowodowania wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni.

Wskazane zagadnienie stanowiło przedmiot pisma tut. Izby z dnia 16 listopada 2011 r. znak ZP 061/3/2012 oraz odpowiedzi udzielonej przez Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Wojciecha Wojtyrę w piśmie z dnia 9 grudnia 2011 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(3945). Pomimo upływu ponad rocznego okresu od ostatniej wymiany korespondencji w rozważanej sprawie, a także jednoznacznej deklaracji Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Wojciecha Wojtyry wyrażonej w piśmie z dnia 19 stycznia 2012 r., znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197), sprawa nie została

pozytywnie rozstrzygnięta. W tym ostatnim piśmie złożono zapewnienie podjęcia działań mających na celu uzupełnienie porządku prawnego o brakujące przepisy.

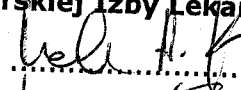
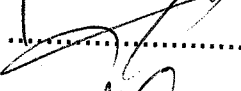
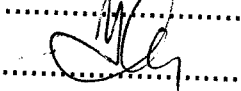
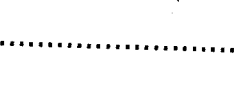
Należy stwierdzić, iż deklaracje Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Wojciecha Wojtyry składane zarówno Panu Prezesowi, jak i całemu środowisku lekarzy weterynarii nie zostały urzeczywistnione.

W zaistniałej sytuacji Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, realizując uchwałę Numer 6/2011/XX XX-go Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie z dnia 1 kwietnia 2011 r. w sprawie zobowiązania Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do podjęcia środków prawnych w związku z beczynnością Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wnosi o niezwłoczne podjęcie środków nadzorczych wobec Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi celem doprowadzenia do realizacji przez ten organ ustawowego obowiązku. Godzi się podkreślić, iż beczynność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowi przyczynę uszczuplenia dochodów Skarbu Państwa. Nieustalenie stawki opłaty za badanie mięsa na obecność włośni stanowi bezpośrednią przyczynę tego uszczuplenia.

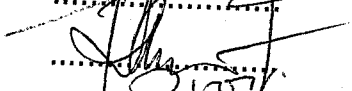
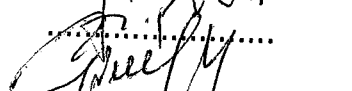
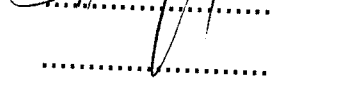
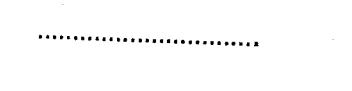
Mając na względzie aktualność podnoszonego problemu, pomimo kilkuletniego okresu beczynności od momentu powstania obowiązku określenia wzmiankowanych stawek, Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, zdecydowała o wystąpieniu z niniejszą prośbą, wnosząc o jej pozytywne rozpoznanie.

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

1. Marek Kubica
2. Tadeusz Perskiewicz
3. Stanisław Paclawski
4. Henryk Boroń
5. Witold Mazur


.....

.....

.....

.....

6. Jan Pawiński
7. Zdzisław Czerwiński
8. Maciej Prost
9. Piotr Piwowarczyk
10. Andrzej Pliszka
11. Bogdan Otłowski


.....

.....

.....

.....

.....

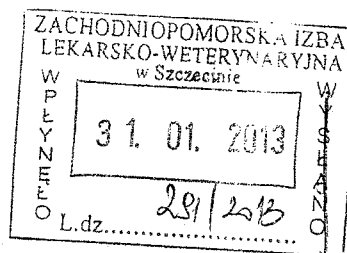
.....

PR27-147-DLANO TO PM-M.12
31.01.2013 G. 13/34
H. 08.

Warszawa, 2013-01-25



**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Podsekretarz Stanu
Tadeusz Nalewajk



ŻWbhż/PM/8721/1/13(324)

**Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin**

Stanowmy Państwa Proszę

W związku z pismem z dnia 20-12-2012 znak ZP 061/1/2012 r. w sprawie określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni uprzejmie informuję, co następuje.

W piśmie Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii z dnia 19-01-2012 znak ŻWeo/PM/8721/71/11(197), dotyczącym przedmiotowej sprawy, poinformowano Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną jedynie o planowanym w 2012 r. przeglądzie przepisów w zakresie opłat i wynagrodzeń za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną – bez wskazywania terminu zakończenia prac w tym zakresie. Prace te nadal trwają, szczególnie w kontekście przygotowywanej przez Komisję Europejską nowelizacji przepisów rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200, z późn. zm.). Podczas omawianych prac rozpatrzone zostaną również problemy zgłaszane przez Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną.

W odniesieniu do stawianego zarzutu o uszczupleniu dochodów budżetu państwa poprzez nieustalenie stawki opłaty za badanie mięsa na obecność włośni należy jednoznacznie stwierdzić, że opłaty pobierane za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną nie są „parapodatkiem” i jako takie

nie powinny być stosowane. Natomiast zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia (WE) nr 882/2004 państwa członkowskie mogą pobierać opłaty lub należności mające na celu pokrycie kosztów poniesionych w ramach kontroli urzędowych.

Ponadto należy zauważyć, że wprowadzenie nowej stawki opłaty i wynagrodzenia za badanie laboratoryjne na obecność włośni wiązałoby się z koniecznością dokonania gruntownej przebudowy dotychczasowych przepisów rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 2, poz. 15 z późn. zm.),
- z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 178, poz. 1837 z późn. zm.).

W przypadku „opłat” należałoby uwzględnić nowe rozwiązania w zakresie finansowania kontroli, które zaproponuje Komisja Europejska, a następnie już odpowiednio opracowane projekty rozporządzeń musiałyby zostać skierowane do uzgodnień społecznych, w tym do społeczno-zawodowych organizacji rolników oraz producentów rolnych.

Z powołaniem

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Do wiadomości:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów

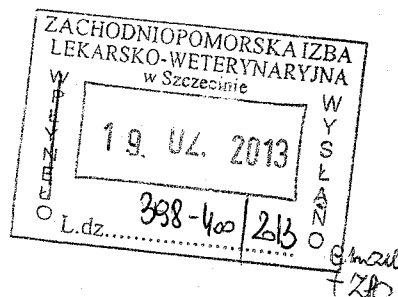


ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 15 lutego 2013 r.

Nasz znak: ZP 061/1-2 /2013



Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów

Dotyczy: pisma Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej
w Szczecinie z dnia 20 grudnia 2013 r. znak: ZP 061/1/2012r.

Wielce Szanowny Panie Prezesie,

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie, działając na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 767, z późn. zm.), ponawia swoją prośbę wyrażoną w piśmie z dnia 20 grudnia 2013 r. znak: ZP 061/1/2012r. Godzi się przypomnieć, że przedmiotem wymienionej prośby było podjęcie koniecznych działań w celu spowodowania wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za badanie mięsa na obecność włośni.

Odpowiedź na powyższe pismo wpłynęła do Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko Weterynaryjnej w dniu 31 stycznia 2013 roku. Ku zaskoczeniu członków Rady, odpowiedzi udzieliło Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r. znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

Zaskoczenie wynika z faktu, że kierownikiem wymienionego urzędu jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, którego zaniechania w zakresie realizacji obowiązku określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni, stanowiły przedmiot pism Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do Pana Premiera – z dnia 16 listopada 2011 r. znak: ZP 061/3/2011 oraz z dnia 20 grudnia 2012 r. znak: ZP 061/1/2012r.

Wymienione pisma stanowią w istocie skargi na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z zaniechaniem realizacji powołanych wyżej obowiązków. Stosownie do art. 229 pkt 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności ministra jest Prezes Rady Ministrów. Przekazywanie sprawy do załatwienia w ramach Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, skutkuje jedynie wielomiesięczną, bezowocną korespondencją.

W piśmie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 stycznia 2012 r. znak: ŻWeo/PM/8721/71/11(197), po upływie przeszło siedmiu miesięcy od zapoczątkowania sprawy przez Zachodniopomorską Izbę Lekarsko-Weterynaryjną – „Wnioskiem o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego” z dnia 2 czerwca 2011 r., znak: 061/1/2011, przyznano jednoznacznie, że rozporządzenia do wydania których upoważniony jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, nie określają stawek opłat i wynagrodzeń za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni. W powołanym piśmie z dnia 19 stycznia 2012 r. Ministerstwo zasugerowało, że sprawa będzie załatwiona w 2012 r. w związku z planowanym przeglądem przepisów w zakresie opłat i wynagrodzeń za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną. Minął kolejny rok, by w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r. znak: ŻWbhż/PM/8721/1/13(324) Ministerstwo poinformowało, że sprawa zostanie załatwiona w bliżej nieokreślonym czasie. Taki wniosek nasuwa treść wymienionego pisma.

Oceniając działalność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w omawianym aspekcie, godzi się w tym miejscu powtórzyć motywy skierowanego do wymienionego organu wniosku tut. Izby o wykonanie obowiązku wydania aktu normatywnego z dnia 2 czerwca 2011 roku.

Na mocy art. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372) w art. 16 w ust. 1 w pkt 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej dodano lit. l. Zgodnie z wymienionym przepisem lekarze

weterynarii niebędący pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej mogą być wyznaczani do badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa określa w drodze rozporządzenia warunki i wysokość wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w ust. 1 – mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej pozostają w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

W tych uwarunkowaniach normatywnych niewątpliwym jest, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest organem obowiązany do wykonania art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. Dotyczy to wydania aktu normatywnego – rozporządzenia na mocy, którego ustalone zostaną warunki i wysokość wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni. Wskazany obowiązek zaktualizował się w dacie wejścia w życie ustawy nowelizującej – to jest w dniu 28 kwietnia 2010 roku.

Analogiczny obowiązek nałożony mocą ustawy ciąży na Ministrze Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie ustalenia opłat za czynności urzędowe. Zgodnie z art. 33 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy sposób ustalania i wysokość opłat za wykonanie czynności, o których mowa w art. 30 ust. 1,
- 2) sposób i miejsce pobierania opłat,
- 3) sposób przekazywania Komisji Europejskiej informacji w zakresie określonym w pkt 1 i 2

- mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie zasad pobierania i wysokości opłat za czynności weterynaryjne.

Obowiązek wydania rozporządzeń nakazują przepisy ustawy. Ustawodawca nakazał uregulowanie konkretnych spraw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi („Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej określi ...”). Delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia jedynie fakultatywnego („Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić ...”), co mogłoby oznaczać brak obowiązku wydania aktu normatywnego.

Brak ustalenia opłat i wynagrodzeń za czynności określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, skutkuje pozbawieniem możliwości realizacji ustawowych kompetencji – w odniesieniu do organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz uprawnień – w odniesieniu do wyznaczanych lekarzy weterynarii.

Z taką sytuacją, w konkretnych stanach faktycznych, może się wiązać odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkodę wynikłą z tzw. zaniechania legislacyjnego.

Mając na względzie powyższe, Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, uprzejmie prosi Pana Premiera o spowodowanie kompleksowego rozpatrzenia sprawy działalności Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, z uwzględnieniem całej dotychczasowej korespondencji – w ramach Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z właściwością.

Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

1. Marek Kubica
2. Tadeusz Perskiewicz
3. Stanisław Paćławski
4. Henryk Boroń
5. Witold Mazur

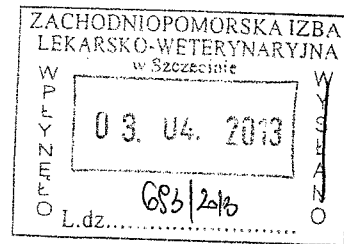
6. Jan Pawiński
7. Zdzisław Czerwiński
8. Maciej Prost
9. Piotr Piwowarczyk
10. Andrzej Pliszka
11. Bogdan Otlowski

Przet. do Prezesa
3.04.2013.

Warszawa, 2013-03- 22



**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Podsekretarz Stanu
Tadeusz Nalewajk



ŻWbhż/PM/8721/1a/13(1043)

**Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin**

W związku z pismem z dnia 15-02-2013 znak ZP 061/1-2/2013 skierowanym do Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia stawek opłat oraz wynagrodzeń lekarzy weterynarii za laboratoryjne badanie mięsa na obecność włośni, uprzejmie informuję, że podtrzymuję stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 25 stycznia 2013 r. ŻWbhż/PM/8721/1/13(324).

Do wiadomości:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów



ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Kołobrzeg, dnia 15 marca 2013r.

Apel XXII Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko- Weterynaryjnej w sprawie opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni

**Prezes Rady Ministrów
Donald Tusk**

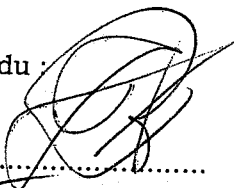
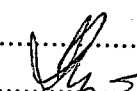
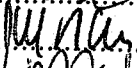
My, lekarze weterynarii, delegaci na XXII Zjazd Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie w odpowiedzi na pismo z dnia 25 stycznia 2013 r. znak ŻWbhż/PM/8721/1/13(324):

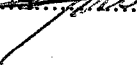
1. Żądamy realizacji ustawowego obowiązku nałożonego na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wyrażonego w trybie delegacji ustawowej określenia stawki opłaty oraz wynagrodzenia za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni. Jednocześnie odmawiamy przyjęcia do wiadomości, iż funkcjonariusz publiczny, jakim jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie znalazł czasu na realizację swojego obowiązku ustawowego od 14 czerwca 2010 r.;
2. Stwierdzamy, iż wskazane w piśmie resortu rolnictwa znak ŻWbhż/PM/8721/1/13(324) rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 165 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200, z późn. zm.) obowiązuje w polskim porządku prawnym od wielu lat, a tym samym tłumaczenie się bezczynnością w oczekiwaniu na efekty prac nad projektem zmian prowadzonymi na poziomie Komisji Europejskiej interpretujemy jednoznacznie, jako bezprzedmiotowe i bezpodstawne. Nie ma żadnych przeszkód natury prawnej, aby w zakresie swoich kompetencji Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonał nowelizacji rozporządzeń z dnia 15 grudnia 2006r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2007r. Nr 2,

poz. 15 z późn. zm.) oraz z dnia 2 sierpnia 2004r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (DZ. U. Nr 178, poz. 1837 z późn. zm.) w trybie natychmiastowym, o co postulujemy od trzech lat;

3. Podtrzymujemy tezę podniesioną przez Radę Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, iż beczynność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, powodująca bezprawie normatywne w tym obszarze, powodowana jest przesłankami natury politycznej i prowadzi do uszczuplenia dochodów Skarbu Państwa;
4. Protestujemy przeciwko przyjętej praktyce, aby w następstwie składanych przez Radę Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej skarg na beczynność organu odpowiedzi udzielał Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, będąc jednocześnie sędzią we własnej sprawie i oczekujemy, iż Prezes Rady Ministrów zweryfikuje osobiście informacje zawarte w pismach kierowanych do niego;
5. Wzywamy lekarzy weterynarii zrzeszonych w innych okręgowych izbach lekarsko-weterynaryjnych do działań tożsamyh z działaniami Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, mającymi na celu przymuszenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do realizacji swoich obowiązków.

Prezydium Zjazdu :


.....

.....

.....

.....

.....

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

DEPARTAMENT SKARG, WNIOSKÓW
I OBSŁUGI RADY DO SPRAW UCHODźCÓW

16-04-2013

ZACHODNIOPOMORSKA IZBA
LEKARSKO-WETERYNARYJNA
w Szczecinie

15. 04. 2013

L.dz. 804/213

Nr DSWRU-571-9718/11-(10)/13/AW

Warszawa, dnia 10 kwietnia 2013 r.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

Warszawa

Departament Skarg, Wniosków i Obsługi Rady do Spraw Uchodźców Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przekazuje zgodnie z właściwością – do stosownego wykorzystania

- apel XXII Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej z dnia 15 marca 2013 r. (data wpływu do KPRM 5 kwietnia 2013 r.) w sprawie opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni.

Anna W. Marzec
M. W.
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

zał. 2

do wiadomości:

Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
Al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI
Departament Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii**

ŻWbhż/PM/8721/1b/13(1374)

Pan
Leszek Bialecki
Dyrektor Departamentu Skarg,
Wniosków i Obsługi Rady do Spraw
Uchodźców
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

W związku z pismem z dnia 10-04-2013 znak DSWRU-571-9718/11-(10)/13/AW przy którym przekazano apel XXII Zjazdu Lekarzy Weterynarii Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie opłaty za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje, że w przedmiotowej sprawie udzielono już wyczerpującej odpowiedzi Zachodniopomorskiej Izbie Lekarsko-Weterynaryjnej pismem z dnia 2013-01-25 znak ŻWbhż/PM/8721/1/13(324), którego kserokopię przesyła się w załączeniu.

Zał. 1

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii
Magdalena Bartosińska

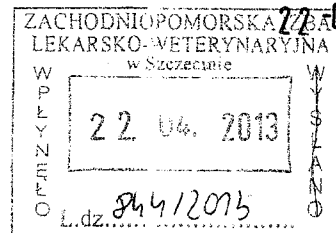
Do wiadomości:

Zachodniopomorska Izba
Lekarsko-Weterynaryjna
Al. Wojska Polskiego 160
70-481 Szczecin

PRZEF. (UF, ROLN) DO PM-17

22.04.2013 R. 24 -

Warszawa, 2013-04-



2013