



ZACHODNIOPOMORSKA IZBA LEKARSKO -WETERYNARYJNA

70-481 Szczecin, al. Wojska Polskiego 160
tel/fax (0-91) 488-06-26, e-mail: zachizba@send.pl
Konto : Deutsche Bank PBC SA 98 1910 1048 2217 0307 3267 0001

Szczecin, dnia 25 września 2013 r.

Nasz znak: ZP 061/1-9/2013r.

**Prezes Rady Ministrów
Aleje Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa**

Dotyczy: pisma Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2013 r., znak: DSWRU-571-9718/11-(17)/13/AW.

SKARGA

I. Zachodniopomorska Izba Lekarsko-Weterynaryjna w Szczecinie niniejszym składa skargę na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wobec zaniechania przez wymieniony organ realizacji obowiązków wydania aktów normatywnych określających:

- 1) stawki opłat za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni (obowiązek nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej;
- 2) stawki wynagrodzeń lekarzy weterynarii za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni (obowiązek nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii.

II. Składając niniejszą skargę Zachodniopomorska Izba Lekarsko-Weterynaryjna wnosi o:

1) rozpoznanie skargi przez Prezesa Rady Ministrów zgodnie z właściwością określoną w art. 229 pkt 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267);

2) podjęcie w stosunku do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi środków prawnych, takich, jak kontrola i nadzór, w tym zastosowanie instytucji polecenia wykonania określonego zadania – w celu wykonania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi obowiązku wydania wymienionych wyżej aktów normatywnych;

3) poinformowanie o sposobie załatwienia skargi zgodnie z normami przepisanyymi.

Uzasadnienie

Na mocy art. 1 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372) w art. 16 w ust. 1 w pkt 1 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej dodano lit. I. Zgodnie z wymienionym przepisem w aktualnym brzmieniu (obowiązującym od 28 kwietnia 2010 r.) lekarze weterynarii niebędący pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej mogą być wyznaczani do badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni.

Stosownie do art. 16 ust. 6 pkt 2 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, minister właściwy do spraw rolnictwa określa w drodze rozporządzenia warunki i wysokość wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w ust. 1 – mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lutego 2010 r. przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16 ust. 6 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej pozostają w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

W tych uwarunkowaniach normatywnych niewątpliwym jest, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi był i pozostaje organem obowiązany do wykonania art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej.

Dotyczy to wydania aktów normatywnych – rozporządzeń, na mocy których ustalone zostaną warunki i wysokość wynagrodzenia za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, jak również związane z tym opłaty. Wskazany obowiązek zaktualizował się w dacie wejścia w życie ustawy nowelizującej – to jest w dniu 28 kwietnia 2010 roku.

W świetle powyższych uwag zachodzą podstawy do kwalifikowania zaistniałego stanu rzeczy na płaszczyźnie bezprawia normatywnego. Obowiązek wydania rozporządzeń nakazują przepisy ustawy. Ustawodawca nakazał uregulowanie konkretnej sprawy w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi („Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Głównego Lekarza Weterynarii oraz Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej określi ...”). Delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia jedynie fakultatywnego („Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić ...”), co mogłoby oznaczać brak obowiązku wydania aktu normatywnego. Praktyka uwidacznia, że obowiązek wydania aktu normatywnego z reguły dotyczy aktów o charakterze wykonawczym, tak, jak w rozważanym przypadku.

Brak ustalenia opłat i wynagrodzeń za czynności określone w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. I ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, skutkuje pozbawieniem możliwości realizacji ustawowych kompetencji – w odniesieniu do organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz uprawnień – w odniesieniu do wyznaczonych lekarzy weterynarii.

Z taką sytuacją, w konkretnym stanie faktycznym, może się wiązać odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkodę wynikłą z tzw. zaniechania legislacyjnego (art. 417¹ §4 kodeksu cywilnego).

Zgodnie z §13 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), jednocześnie z projektem ustawy przygotowuje się projekty rozporządzeń o znaczeniu podstawowym dla jej funkcjonowania. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi powinien był zatem przygotować stosowne nowelizacje rozporządzeń jeszcze na etapie prac nad ustawą z dnia 19 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 60 poz. 372). Jak już wskazano, ustawa weszła w życie 28 kwietnia 2010 roku. Pomimo upływu blisko 41 miesięcy i pomimo licznych wystąpień Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, jak również krajowych organów samorządu zawodowego lekarzy weterynarii, do chwili obecnej stawki opłat za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni oraz stawki wynagrodzeń lekarzy weterynarii za badanie laboratoryjne mięsa na obecność włośni, nie zostały określone.

Należy podkreślić, iż w międzyczasie dokonywano nowelizacji rozporządzeń dotyczących spraw stanowiących przedmiot niniejszej skargi. Z nieznanых jednak względów materia wynagrodzeń za czynności badania laboratoryjnego mięsa na obecność włośni, została pominięta w nowelizacjach promulgowanych po dacie powstania obowiązku, to jest:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1484);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 542);
- 3) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2012 r. z dnia 13 stycznia 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2012 r. poz. 139).

Analogicznie pominięta została problematyka opłat w nowelizacjach:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 227 poz. 1483);
- 2) w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2011 r. Nr 93 poz. 544);
- 3) w rozporządzeniu Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 stycznia 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat

oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 138).

Z pisma Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2013 r., znak: DSWRU-571-9718/11-(17)/13/AW wynika, iż przeszkodą dla Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w ustaleniu stawek omawianych wynagrodzeń i opłat ma być konieczność „dokonania gruntownej przebudowy dotychczasowych przepisów ww. rozporządzeń”. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie rozwinął w ogóle tej myśli. Z tego też względu trudno odnieść się do tak przedstawionego twierdzenia. Uwzględniając istnienie prawnego obowiązku wydania przez wskazany organ odpowiednich aktów wykonawczych (nowelizujących), wymienionego twierdzenia nie sposób kwalifikować jako rzeczowego argumentu w omawianej sprawie.

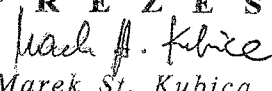
Nie ma również jakichkolwiek podstaw prawnych do uwzględniania twierdzenia, iż „aktualnie trwają prace nad nowelizacją przepisów rozporządzenia (WE) 882/2004”. W tym kontekście w pierwszej kolejności należy zarzucić, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi powołuje się na bliżej nieokreślone „prawdopodobieństwo diametralnych zmian”. W tym też kontekście organowi jedynie „wydaje się”, że właściwym momentem określenia stawek opłat i wynagrodzeń w związku z badaniem mięsa na obecność włośni będzie uczynienie tego, po wejściu w życie nowego aktu prawa unijnego.

Powyższe twierdzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w żadnej mierze nie będą mogły uchylić odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa za wspomniane zaniechanie legislacyjne. Tym bardziej, że analiza najnowszego dokumentu Komisji Europejskiej (wniosek z dnia 6 maja 2013 r. COM(2013) 265 final) uwidacznia, iż powoływany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi „nowy akt prawa unijnego”, w zakresie dotyczącym opłat, mógłby wejść w życie najwcześniej w 2017 roku.

Kierując się powyższym, wniesienie niniejszej skargi uznano za uzasadnione.

SEKRETARZ

Maciej Prost
lekarz weterynarii

P R E Z E S

Marek St. Kubica
lekarz weterynarii